

Landkreis Biberach



Geschäftsordnung

für den Kreistag und die Ausschüsse

Auf Grund von § 31 Absatz 2 der Landkreisordnung für Baden-Württemberg (LKrO) in der Fassung der Bekanntmachung vom 19. Juni 1987 (GBl. Seite 288), zuletzt geändert durch Artikel 2 des Gesetzes vom 7. Mai 2020 (GBl. S. 256, 260), hat der Kreistag des Landkreises Biberach am 24. Juli 2024 folgende

Geschäftsordnung

erlassen.

I. Allgemeine Bestimmungen

§ 1

Zusammensetzung des Kreistags, Vorsitzender

- (1) *Der Kreistag besteht aus dem Landrat als Vorsitzendem und den ehrenamtlichen Mitgliedern (Kreisräte).*
- § 20 Abs. 1 Satz 1 LKrO - *)
- (2) Der Kreistag wählt aus seiner Mitte drei stellvertretende Vorsitzende, die den Landrat als Vorsitzenden des Kreistags im Verhinderungsfall in der vom Kreistag bestimmten Reihenfolge vertreten.
- § 20 Abs. 1 Satz 2 und 3 LKrO -

§ 2

Beschlussfassung

- (1) *Der Kreistag kann nur in einer ordnungsmäßig einberufenen und geleiteten Sitzung beraten und beschließen.*
- § 32 Abs. 1 LKrO -
- (2) *Der Landrat hat kein Stimmrecht; bei Stimmgleichheit ist der Antrag abgelehnt.*
- § 32 Abs. 6 Satz 3 LKrO -

Anmerkung:

- *) *Soweit die Geschäftsordnung ganz oder überwiegend den Wortlaut der Landkreisordnung wiedergibt, ist der Text kursiv gedruckt.*

§ 3 Fraktionen

- (1) Die Kreisräte können sich zu Fraktionen zusammenschließen. Eine Fraktion muss aus mindestens 3 Kreisräten bestehen. Jeder Kreisrat kann nur einer Fraktion angehören.
- § 26 a Abs. 1 LKrO -
- (2) Bildung und Auflösung einer Fraktion, ihre Bezeichnung, die Namen der Vorsitzenden und der Mitglieder sind dem Landrat schriftlich oder elektronisch mitzuteilen.
- (3) Die Bestimmungen des § 7 über die Pflicht zur Verschwiegenheit gelten für die Fraktionen entsprechend.

II. Rechte und Pflichten der Kreisräte

§ 4 Rechtsstellung der Kreisräte

- (1) *Die Kreisräte sind ehrenamtlich tätig.*
- (2) *Der Landrat verpflichtet die Kreisräte in der ersten Sitzung öffentlich auf die gewissenhafte Erfüllung ihrer Amtspflichten.*
- (3) *Die Kreisräte entscheiden im Rahmen der Gesetze nach ihrer freien, nur durch das öffentliche Wohl bestimmten Überzeugung. An Verpflichtungen und Aufträge, durch die diese Freiheit beschränkt wird, sind sie nicht gebunden.*
- (4) *Erleidet ein Kreisrat einen Dienstunfall, hat er dieselben Rechte wie ein Ehrenbeamter.*
- (5) *Auf Kreisräte, die als Vertreter des Landkreises in Organen eines Unternehmens (§ 48 LKrO und § 104 GemO) Vergütungen erhalten, finden die für den Landrat geltenden Vorschriften über die Ablieferungspflicht entsprechende Anwendung.*

- § 26 Abs. 1, 3 - 5 LKrO -

§ 5 Unterrichtungsrecht, Akteneinsicht, Anfragen

- (1) *Eine Fraktion oder ein Sechstel der Kreisräte kann in allen Angelegenheiten des Landkreises und seiner Verwaltung verlangen, dass der Landrat den Kreistag unterrichtet. Ein Viertel der Kreisräte kann in Angelegenheiten im Sinne von Satz 1 verlangen, dass dem Kreistag oder einem von ihm bestellten Ausschuss Akteneinsicht gewährt wird. In dem Ausschuss müssen die Antragsteller vertreten sein.*
- § 19 Abs. 3 LKrO -
- (2) *Jeder Kreisrat kann an den Landrat schriftliche, elektronische oder in einer Sitzung des Kreistags mündliche Anfragen über einzelne Angelegenheiten im Sinne von Absatz 1 Satz 1 richten. Mündliche Anfragen in einer Sitzung des Kreistags sind nur möglich zu Angelegenheiten, die nicht auf der Tagesordnung stehen.*
- § 19 Abs. 4 LKrO -
- (3) *Die Absätze 1 und 2 gelten nicht bei den nach § 42 Abs. 3 Satz 3 LKrO geheimzuhaltenden Angelegenheiten.*
- § 19 Abs. 5 LKrO -

§ 6 Amtsführung

- (1) *Die Kreisräte müssen ihre Tätigkeit uneigennützig und verantwortungsbewusst ausüben.*
- § 13 Abs. 1 LKrO -
- (2) *Die Kreisräte sind verpflichtet, an den Sitzungen teilzunehmen.*
- § 29 Abs. 3 LKrO -
- (3) Bei Verhinderung ist der Vorsitzende unter Angabe des Grundes rechtzeitig vor der Sitzung zu verständigen. Ist rechtzeitige Verständigung des Vorsitzenden infolge unvorhergesehener Ereignisse nicht möglich, so kann sie nachträglich erfolgen.
- (4) Das vorzeitige Verlassen der Sitzung ist unter Angabe der Gründe dem Vorsitzenden zur Kenntnis zu bringen.

§ 7 Pflicht zur Verschwiegenheit

- (1) *Die Kreisräte sind zur Verschwiegenheit verpflichtet über alle Angelegenheiten, deren Geheimhaltung gesetzlich vorgeschrieben, besonders angeordnet oder ihrer Natur nach erforderlich ist.*
- § 13 Abs. 2 Satz 1 LKrO -
- (2) *Die Kreisräte sind zur Verschwiegenheit über alle Angelegenheiten, deren Geheimhaltung gesetzlich vorgeschrieben, besonders angeordnet oder ihrer Natur nach erforderlich ist. Dies gilt nicht für Beschlüsse, soweit sie nach § 10 Abs. 3 bekannt gegeben worden sind.*
- § 30 Abs. 2 LKrO -
- (3) *Kreisräte dürfen die Kenntnis von geheimzuhaltenden Angelegenheiten nicht unbefugt verwerten.*
- § 13 Abs. 2 Satz 2 LKrO -

Gegen dieses Verbot verstößt insbesondere, wer aus der Kenntnis geheimzuhaltender Angelegenheiten für sich oder Dritte Vorteile zieht oder ziehen will.

§ 8 Vertretungsverbot

Die Kreisräte dürfen Ansprüche und Interessen eines anderen gegen den Landkreis nicht geltend machen, soweit sie nicht als gesetzliche Vertreter handeln. Ob die Voraussetzungen dieses Verbots vorliegen, entscheidet der Kreistag.
- § 13 Abs. 3 LKrO -

§ 9 Ausschluss wegen Befangenheit

- (1) Ein Kreisrat darf weder beratend noch entscheidend mitwirken, wenn die Entscheidung einer Angelegenheit ihm selbst oder folgenden Personen einen unmittelbaren Vorteil oder Nachteil bringen kann:
 1. dem Ehegatten oder dem Lebenspartner nach § 1 des Lebenspartnerschaftsgesetzes,
 2. einem in gerader Linie oder in der Seitenlinie bis zum dritten Grade Verwandten,

3. *einem in gerader Linie oder in der Seitenlinie bis zum zweiten Grad Verschwägerten oder als verschwägert Geltenden, solange die die Schwägerschaft begründende Ehe oder Lebenspartnerschaft nach § 1 des Lebenspartnerschaftsgesetzes besteht, oder*
 4. *einer von ihm kraft Gesetzes oder Vollmacht vertretenen Person.*
- (2) *Dies gilt auch, wenn der Kreisrat, im Falle der Nummer 2 auch Ehegatten, Lebenspartner nach § 1 des Lebenspartnerschaftsgesetzes oder Verwandte ersten Grades,*
1. *gegen Entgelt bei jemand beschäftigt ist, dem die Entscheidung der Angelegenheit einen unmittelbaren Vorteil oder Nachteil bringen kann, es sei denn, dass nach den tatsächlichen Umständen der Beschäftigung anzunehmen ist, dass sich der Kreiseinwohner deswegen nicht in einem Interessenwiderstreit befindet,*
 2. *Gesellschafter einer Handelsgesellschaft oder Mitglied des Vorstandes, des Aufsichtsrats oder eines gleichartigen Organs eines rechtlich selbständigen Unternehmens ist, denen die Entscheidung der Angelegenheit einen unmittelbaren Vorteil oder Nachteil bringen kann, sofern er diesem Organ nicht als Vertreter oder auf Vorschlag des Landkreises angehört,*
 3. *Mitglied eines Organs einer juristischen Person des öffentlichen Rechts ist, der die Entscheidung der Angelegenheit einen unmittelbaren Vorteil oder Nachteil bringen kann und die nicht Gebietskörperschaft ist, sofern er diesem Organ nicht als Vertreter oder auf Vorschlag des Landkreises angehört, oder*
 4. *in der Angelegenheit in anderer als öffentlicher Eigenschaft ein Gutachten abgegeben hat oder sonst tätig geworden ist.*
- (3) *Diese Vorschriften gelten nicht, wenn die Entscheidung nur die gemeinsamen Interessen einer Berufs- oder Bevölkerungsgruppe berührt. Sie gelten ferner nicht für Wahlen zu einer ehrenamtlichen Tätigkeit. Absatz 1 Nr. 4 und Absatz 2 Nr. 1 finden auch dann keine Anwendung, wenn die Entscheidung wegen der Wahrnehmung einer Aufgabe des Landkreises eine kreisangehörige Gemeinde betrifft, oder wenn sie Verpflichtungen der kreisangehörigen Gemeinden betrifft, die sich aus der Zugehörigkeit zum Landkreis ergeben und nach gleichen Grundsätzen für die kreisangehörigen Gemeinden festgesetzt werden.*
- (4) *Der Kreisrat, bei dem ein Tatbestand vorliegt, der Befangenheit zur Folge haben kann, hat dies vor Beginn der Beratung über diesen Gegenstand dem Vorsitzenden, sonst dem Landrat mitzuteilen. Ob ein Ausschließungsgrund vorliegt, entscheidet in Zweifelsfällen in Abwesenheit des Betroffenen bei Kreisräten und bei Ehrenbeamten der Kreistag, bei Mitgliedern von Ausschüssen der Ausschuss, sonst der Landrat.*
- (5) *Wer an der Beratung und Entscheidung nicht mitwirken darf, muss die Sitzung verlassen.*

III. Sitzungen des Kreistags

§ 10 Öffentlichkeit

- (1) *Die Sitzungen des Kreistags sind öffentlich. Nichtöffentlich darf nur verhandelt werden, wenn es das öffentliche Wohl oder berechnigte Interessen einzelner erfordern; über Gegenstände, bei denen diese Voraussetzungen vorliegen, muss nichtöffentlich verhandelt werden. Über Anträge aus der Mitte des Kreistags, einen Verhandlungsgegenstand entgegen der Tagesordnung in öffentlicher oder nichtöffentlicher Sitzung zu behandeln, wird in nichtöffentlicher Sitzung beraten und entschieden.*
- § 30 Abs. 1 Satz 1 - 3 LKrO -
- (2) Zu den öffentlichen Sitzungen des Kreistags hat jedermann Zutritt, soweit es die Raumverhältnisse gestatten.
- (3) *In nichtöffentlicher Sitzung nach Abs. 1 Satz 2 gefasste Beschlüsse sind nach Wiederherstellung der Öffentlichkeit oder, wenn dies ungeeignet ist, in der nächsten öffentlichen Sitzung im Wortlaut bekanntzugeben, soweit nicht das öffentliche Wohl oder berechnigte Interessen einzelner entgegenstehen.*
- § 30 Abs. 1 Satz 4 LKrO -

§ 11 Verhandlungsgegenstände

- (1) Der Kreistag verhandelt über Vorlagen der Verwaltung, der Ausschüsse und über die dazu gestellten Anträge sowie über Anträge nach § 5 und § 13 Abs. 2 dieser Geschäftsordnung.
- (2) Ein durch Beschluss des Kreistags erledigter Gegenstand wird erst dann wieder behandelt, wenn neue Tatsachen oder neue wesentliche Gesichtspunkte dies rechtfertigen.

§ 12 Sitzordnung

Die Kreisräte sitzen nach ihrer Fraktionszugehörigkeit. Kommt eine Einigung nicht zustande, bestimmt der Kreistag die Sitzordnung in seiner ersten Sitzung. Die Sitzordnung innerhalb der Fraktionen wird von diesen selbst festgelegt. Kreisräten, die keiner Fraktion angehören, weist der Vorsitzende den Sitzplatz zu.

§ 13 Einberufung der Sitzungen

- (1) *Der Landrat beruft den Kreistag elektronisch mit angemessener Frist ein und teilt rechtzeitig, in der Regel mindestens sieben Tage vor dem Sitzungstag, die Verhandlungsgegenstände mit.*
- § 29 Abs. 1 Satz 1 LKrO -

Die elektronische Einberufung sowie die Übermittlung der Tagesordnung und der für die Verhandlung erforderlichen Unterlagen erfolgt durch Bereitstellung im Ratsinformationssystem. Ist eine Einberufung aus technischen Gründen auf diesem Wege nicht möglich, erfolgt die Einberufung ersatzweise per E-Mail, ist auch dies nicht möglich,

schriftlich. Es sind die Sicherheitsvorschriften zu beachten, die Teil der schriftlichen Vereinbarung über die Verwendung kreiseigener bzw. nicht kreiseigener Tablet-PCs für die digitale Gremienarbeit des Kreistags sind.

- (2) *Der Kreistag ist einzuberufen, wenn es die Geschäftslage erfordert. Der Kreistag ist unverzüglich einzuberufen, wenn es ein Viertel der Kreisräte unter Angabe des Verhandlungsgegenstandes beantragt. Die Verhandlungsgegenstände müssen zum Aufgabengebiet des Kreistags gehören. Satz 2 gilt nicht, wenn der Kreistag den gleichen Verhandlungsgegenstand innerhalb der letzten 6 Monate bereits behandelt hat.*
- § 29 Abs. 1 Satz 2, 3, 5 und 6 LKrO -
- (3) *Zeit, Ort und Tagesordnung der öffentlichen Sitzung sind rechtzeitig bekannt zu geben. Der Landkreis veröffentlicht auf seiner Internetseite Zeit, Ort und Tagesordnung der öffentlichen Sitzungen des Kreistags und seiner Ausschüsse.*
- § 29 Abs. 2 LKrO, § 36 a Abs. 1 Satz 1 LKrO -
- (4) In Notfällen kann der Kreistag ohne Frist und formlos (mündlich, telefonisch oder elektronisch) einberufen werden.
- (5) Wird zur Erledigung der Tagesordnung eine Sitzung am nächsten Tag fortgesetzt, so genügt die mündliche Bekanntgabe durch den Vorsitzenden als Einladung. Kreisräte, die bei der Unterbrechung der Sitzung nicht anwesend waren, sind unverzüglich zu verständigen.

§ 13a

Durchführung von Sitzungen ohne persönliche Anwesenheit der Mitglieder im Sitzungsraum

- (1) *Notwendige Sitzungen des Kreistags können ohne persönliche Anwesenheit der Mitglieder im Sitzungsraum durchgeführt werden.*

Dies gilt nur, sofern eine Beratung und Beschlussfassung durch zeitgleiche Übertragung von Bild und Ton mittels geeigneter technischer Hilfsmittel, insbesondere in Form einer Videokonferenz, möglich ist.

Dieses Verfahren darf bei Gegenständen einfacher Art gewählt werden; bei anderen Gegenständen darf es nur gewählt werden, wenn die Sitzung andernfalls aus schwerwiegenden Gründen nicht ordnungsgemäß durchgeführt werden könnte. Schwerwiegende Gründe liegen insbesondere vor bei Naturkatastrophen, aus Gründen des Seuchenschutzes, sonstigen außergewöhnlichen Notsituationen oder wenn aus anderen Gründen eine ordnungsgemäße Durchführung ansonsten unzumutbar wäre.

Bei öffentlichen Sitzungen nach Satz 1 muss eine zeitgleiche Übertragung von Bild und Ton in einen öffentlich zugänglichen Raum erfolgen.

- § 32a Abs. 1 LKrO -

- (2) *Es ist sicherzustellen, dass die technischen Anforderungen und die datenschutzrechtlichen Bestimmungen für eine ordnungsgemäße Durchführung der Sitzung einschließlich Beratung und Beschlussfassung eingehalten werden.*

In einer Sitzung nach Absatz 1 Satz 1 dürfen Wahlen im Sinne von § 32 Absatz 7 nicht durchgeführt werden.

Im Übrigen bleiben die für den Geschäftsgang von Sitzungen des Kreistags geltenden Regelungen unberührt.

- § 32a Abs. 2 LKrO -

§ 14 Tagesordnung

- (1) Der Landrat stellt die Tagesordnung für die Sitzungen auf.
- (2) *Auf Antrag einer Fraktion oder eines Sechstels der Kreisräte ist ein Verhandlungsgegenstand auf die Tagesordnung der nächsten Sitzung des Kreistags zu setzen. § 13 Abs. 2 Satz 3 und 4 gilt entsprechend.
- § 29 Abs. 1 Satz 4 LKrO -*
- (3) Die Tagesordnung enthält Angaben über die zur Beratung vorgesehenen Gegenstände, unterschieden nach solchen, über die in öffentlicher und solchen, die in nichtöffentlicher Sitzung zu verhandeln ist.
- (4) Der Landrat kann in dringenden Fällen die Tagesordnung nachträglich erweitern. Er ist berechtigt, Verhandlungsgegenstände unter Angabe des Grundes von der Tagesordnung abzusetzen, solange der Kreistag in die Beratung dieser Gegenstände noch nicht eingetreten ist. Dies gilt nicht für Anträge nach Absatz 2.

§ 15 Beratungsunterlagen

- (1) *Der Einberufung sind die für die Verhandlung erforderlichen Unterlagen beizufügen, soweit nicht das öffentliche Wohl oder berechnigte Interessen einzelner entgegenstehen.
- § 29 Abs. 1 Satz 1 LKrO -*
- (2) Die Vorlagen sollen die Sach- und Rechtslage darstellen und möglichst einen Antrag (Vorberichte) enthalten. Auf Beratungsvorlagen kann bei einfachen Verhandlungsgegenständen verzichtet werden.

Die Vorberichte zur Vorberatung im Ausschuss und im Kreistag werden bereits zur Ausschusssitzung allen Kreistagsmitgliedern digital bereitgestellt. Weicht der Beschlussantrag des Ausschusses vom Beschlussantrag des Vorberichtes zur Ausschusssitzung ab, wird für die Sitzung des Kreistags ein weiterer Vorbericht digital bereitgestellt bzw. übersandt. Soweit § 15 Abs. 2 Satz 4 zutrifft, muss der Vorbericht spätestens zwei Tage vor der Kreistagsitzung den Kreistagsmitgliedern digital zur Verfügung stehen.
- (3) Über den Inhalt der Vorlagen für nichtöffentliche Sitzungen ist Verschwiegenheit zu wahren.
- (4) *Die der Tagesordnung beigefügten Beratungsunterlagen für öffentliche Sitzungen sind auf der Internetseite des Landkreises zu veröffentlichen, nachdem sie den Mitgliedern des Kreistags zugegangen sind. Durch geeignete Maßnahmen ist sicherzustellen, dass hierzu keine personenbezogenen Daten oder Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse unbefugt offenbart werden. Sind Maßnahmen nach Satz 2 nicht ohne erheblichen Aufwand oder erhebliche Veränderungen der Beratungsunterlage möglich, kann im Einzelfall von der Veröffentlichung abgesehen werden.
- § 36a Abs. 2 LKrO -*
- (5) *Die Mitglieder des Kreistags dürfen den Inhalt von Beratungsunterlagen für öffentliche Sitzungen, ausgenommen personenbezogene Daten oder Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse, zur Wahrnehmung ihres Amtes gegenüber Dritten und der Öffentlichkeit bekannt geben.
- § 36 a Abs. 4 LkrO -*

§ 16 Verhandlungsleitung

*Der Vorsitzende eröffnet, leitet und schließt die Verhandlungen des Kreistags.
- § 31 Abs. 1 Satz 1 LKrO -*

Die Sitzung wird geschlossen, wenn sämtliche Verhandlungsgegenstände erledigt sind, oder wenn die Sitzung wegen Beschlussunfähigkeit des Kreistags oder aus anderen dringenden Gründen vorzeitig abgebrochen werden muss.

§ 17 Handhabung der Ordnung, Hausrecht

- (1) *Der Vorsitzende handhabt die Ordnung und übt das Hausrecht aus.
- § 31 Abs. 1 LKrO -*

Er kann Zuhörer, die den geordneten Ablauf der Sitzung stören, zur Ordnung rufen und erforderlichenfalls aus dem Sitzungsraum weisen.

- (2) *Bei grober Ungebühr oder wiederholten Verstößen gegen die Ordnung kann ein Kreisrat vom Vorsitzenden aus dem Beratungsraum verwiesen werden; mit dieser Anordnung ist der Verlust des Anspruchs auf die auf den Sitzungstag anfallende Entschädigung verbunden. Bei wiederholten Ordnungswidrigkeiten nach Satz 1 kann der Kreistag ein Mitglied für mehrere, höchstens jedoch für sechs Sitzungen ausschließen. Entsprechendes gilt für sachkundige Kreiseinwohner, die zu den Beratungen zugezogen sind.
- § 31 Abs. 3 LKrO -*

- (3) Während der Sitzungen des Kreistags und seiner beschließenden Ausschüsse ist das Rauchen im Sitzungsraum untersagt.

§ 18 Verhandlungsablauf, Änderung der Tagesordnung durch den Kreistag und Anträge

- (1) Die Gegenstände werden in der Reihenfolge der Tagesordnung verhandelt, sofern der Kreistag im Einzelfall nichts anderes beschließt.
- (2) Die nachträgliche Aufnahme von Gegenständen in die Tagesordnung für die öffentliche Sitzung ist, von Notfällen abgesehen, während der Sitzung nicht möglich. In nichtöffentlichen Sitzungen kann ein Gegenstand nur durch einstimmigen Beschluss aller Mitglieder des Kreistags nachträglich auf die Tagesordnung gesetzt werden.
- (3) Anträge zu einem Verhandlungsgegenstand der Tagesordnung (Sachanträge) sind vor Abschluss der Beratung über diesen Gegenstand zu stellen.
- (4) Anträge, deren Annahme das Vermögen, den Schuldenstand oder den Haushalt des Kreises nicht unerheblich beeinflussen (Finanzanträge), insbesondere eine Ausgabenerhöhung oder eine Einnahmesenkung gegenüber den Ansätzen des Haushaltsplans mit sich bringen würden, müssen einen nach den gesetzlichen Bestimmungen durchführbaren Vorschlag für die Aufbringung der erforderlichen Mittel enthalten.
- (5) *Angelegenheiten, deren Entscheidung dem Kreistag vorbehalten ist, sollen den beschließenden Ausschüssen innerhalb ihres Aufgabengebietes zur Vorberatung*

zugewiesen werden. In dringenden Angelegenheiten, deren Erledigung nicht bis zu einer Sitzung des Kreistags aufgeschoben werden kann, entscheidet der zuständige beschließende Ausschuss an Stelle des Kreistags. Die Gründe für die Eilentscheidung und die Art der Erledigung sind den Kreisräten unverzüglich mitzuteilen.

- § 34 Abs. 4 LKrO -

- (1) Der Kreistag kann auf Antrag die Verhandlung über einen Gegenstand vertagen. Wird ein solcher Antrag angenommen, so finden eine zweite Beratung und die Beschlussfassung in einer anderen Sitzung statt.

§ 19

Beratende Mitwirkung im Kreistag

- (1) *Der Kreistag kann sachkundige Kreiseinwohner und Sachverständige zu den Beratungen einzelner Angelegenheiten zuziehen.*

- § 27 Abs. 3 LKrO -

- (2) Zu öffentlichen Sitzungen des Kreistags können insbesondere die Bürgermeister der kreisangehörigen Gemeinden, die Leiter der unteren Sonderbehörden im Rahmen ihres Aufgabenbereichs, Bedienstete des Landkreises und des Landratsamts sowie die Presse eingeladen werden, sofern dies nach den Verhandlungsgegenständen geboten erscheint.
- (3) Der ständige allgemeine Stellvertreter des Landrats und der Fachbedienstete für das Finanzwesen werden allgemein zu den Beratungen des Kreistags zugezogen.

§ 20

Redeordnung

- (1) Der Vorsitzende trägt die Verhandlungsgegenstände vor.

Er kann den Vortrag in den Sitzungen des Kreistags einem Bediensteten des Landkreises oder des Landratsamts als unterer Verwaltungsbehörde übertragen (Berichterstatter). Auf Verlangen des Kreistags muss er einen solchen Bediensteten zu sachverständigen Auskünften zuziehen.

- § 27 Abs. 2 LKrO -

- (2) Nach dem Vortrag fordert der Vorsitzende zu Wortmeldungen auf und erteilt das Wort in der Reihenfolge der Wortmeldungen. Er kann hiervon abweichen und zunächst jede Fraktion durch einen Redner zu Wort kommen lassen. Bei gleichzeitiger Wortmeldung bestimmt er die Reihenfolge. Ohne Worterteilung darf kein Teilnehmer das Wort ergreifen.

Die Wortmeldungen zum Bericht des Landrats können sich nur auf darin behandelte Themen beziehen. Weitergehende Anträge und Anfragen außerhalb der Tagesordnung können unter dem Tagesordnungspunkt „Verschiedenes“ vorgebracht werden.

- (3) Zur Stellung von Anträgen zur Geschäftsordnung (§ 21) und zur Berichtigung von Ausführungen wird außer der Reihe das Wort erteilt.
- (4) Der Vorsitzende kann nach jedem Redner das Wort ergreifen oder es dem Berichterstatter oder zugezogenen sachkundigen Kreiseinwohner oder Sachverständigen erteilen oder sie zur Stellungnahme auffordern.
- (5) Ein Antrag auf Schluss der Aussprache (Schlussantrag) kann erst gestellt werden, wenn jede Gruppierung zu Wort gekommen ist oder auf die Wortmeldung verzichtet. Vor der Abstimmung über den Antrag hat der Vorsitzende die noch vorliegenden Wortmeldungen

bekannt zu geben. Sodann ist über ihn ohne Aussprache abzustimmen. Wird ein solcher Antrag angenommen, ist die Aussprache abubrechen und Beschluss zu fassen.

- (6) Zu persönlichen Erklärungen wird das Wort nach Schluss der Abstimmung oder, wenn keine solche stattfindet, nach Schluss der Aussprache erteilt.
- (7) Der Vorsitzende kann Redner, die nicht bei der Sache bleiben, oder sich fortwährend wiederholen, „zur Sache“ verweisen. Er kann Redner und Zwischenrufer, die sich unsachlich äußern oder die Ordnung der Sitzung stören, „zur Ordnung“ rufen.
- (8) Bei längerer Sitzungsdauer sind angemessene Pausen einzulegen.

§ 21 Geschäftsordnungsanträge

- (1) Anträge „zur Geschäftsordnung“ können jederzeit, mit Bezug auf einen bestimmten Verhandlungsgegenstand nur bis zum Schluss der Beratung hierüber gestellt werden.
- (2) Geschäftsordnungsanträge unterbrechen die Sachberatung. Außer dem Antragsteller und dem Vorsitzenden erhält aus jeder Fraktion ein Redner Gelegenheit, zu einem Geschäftsordnungsantrag zu sprechen.
- (3) Geschäftsordnungsanträge sind insbesondere
 - a) der Antrag, ohne weitere Aussprache zur Tagesordnung überzugehen,
 - b) der Schlussertrag (§ 20 Abs. 5)
 - c) der Antrag, die Rednerliste zu schließen,
 - d) der Antrag, den Gegenstand zu einem späteren Zeitpunkt in derselben Sitzung erneut zu beraten,
 - e) der Antrag, die Beschlussfassung zu vertagen,
 - f) der Antrag, den Verhandlungsgegenstand an einen Ausschuss zu verweisen.
- (4) Ein Kreisrat, der selbst zur Sache gesprochen hat, kann Anträge nach Abs. 3 Buchstabe b) und c) nicht stellen.
- (5) Anträge zur Geschäftsordnung können nicht mehr gestellt werden, wenn die Abstimmung eröffnet ist.

§ 22 Beschlussfassung, Beschlussfähigkeit

- (1) Im Anschluss an die Beratung wird über die vorliegenden Sachanträge Beschluss gefasst.
*Der Kreistag beschließt durch Abstimmungen (§ 23) und Wahlen (§ 24).
- § 32 Abs. 5 LKrO -*
- (2) Der Vorsitzende hat sich vor der Beschlussfassung über jeden Verhandlungsgegenstand zu überzeugen, ob der Kreistag beschlussfähig ist.
- (3) *Der Kreistag ist beschlussfähig, wenn mindestens die Hälfte aller Mitglieder anwesend und stimmberechtigt ist. Bei Befangenheit von mehr als der Hälfte aller Mitglieder ist der*

Kreistag beschlussfähig, wenn mindestens ein Viertel aller Mitglieder anwesend und stimmberechtigt ist.

- § 32 Abs. 2 LKrO -

- (4) *Ist der Kreistag wegen Abwesenheit oder Befangenheit von Mitgliedern nicht beschlussfähig, muss eine zweite Sitzung stattfinden, in der er beschlussfähig ist, wenn mindestens drei Mitglieder anwesend und stimmberechtigt sind; bei der Einberufung der zweiten Sitzung ist hierauf hinzuweisen. Die zweite Sitzung entfällt, wenn weniger als drei Mitglieder stimmberechtigt sind.*

- § 32 Abs. 3 LKrO -

- (5) *Ist keine Beschlussfähigkeit des Kreistags gegeben, entscheidet der Landrat anstelle des Kreistags nach Anhörung der nichtbefangenen Kreisräte. Ist auch der Landrat befangen, findet § 124 der Gemeindeordnung entsprechende Anwendung; dies gilt nicht, wenn der Kreistag ein stimmberechtigtes Mitglied für die Entscheidung zum Stellvertreter des Landrats bestellt.*

- § 32 Abs. 4 LKrO -

- (6) Bei Berechnung der Hälfte „aller Mitglieder“ ist von der Zahl der tatsächlich besetzten Sitze auszugehen. Diese Zahl ergibt sich dadurch, dass von der gesetzlichen Mitgliederzahl die Zahl der bei der Wahl nicht besetzten Sitze sowie die Zahl der Sitze, die nach Ausscheiden eines Kreisrats durch Nachrücken nicht mehr besetzt werden konnten, abgezogen wird.

§ 23 Abstimmung

- (1) Der Vorsitzende oder der Kreisrat, welcher den Antrag stellt, formuliert den Antrag, über den abgestimmt werden soll, so, dass er als Ganzes angenommen oder abgelehnt werden kann. Wird der Antrag in eine Frage gekleidet, ist sie so zu stellen, dass sie mit ja oder nein beantwortet werden kann.
- (2) Anträge zur Geschäftsordnung kommen vor Sachanträgen zur Abstimmung. Bei mehreren Geschäftsordnungsanträgen wird über denjenigen zuerst abgestimmt, der der sachlichen Weiterbehandlung am meisten entgegensteht. Über einen Schlussantrag wird vor einem Antrag auf Vertagung abgestimmt. Kommt keine Einigung darüber zustande, welcher der am meisten entgegenstehende Antrag ist, ist die zeitliche Reihenfolge der Antragstellung maßgebend.
- (3) Über Änderungs- und Ergänzungsanträge wird vor dem Hauptantrag abgestimmt. Als Hauptantrag gilt bei Gegenständen, die durch einen Ausschuss vorberaten worden sind, der Antrag des Ausschusses, im Übrigen der Antrag des Vorsitzenden. Liegen mehrere Änderungs- und Ergänzungsanträge zu der gleichen Sache vor, so wird jeweils über denjenigen zunächst abgestimmt, der am weitesten vom Hauptantrag abweicht. Kommt eine Einigung darüber, welcher der weitestgehende Antrag ist, nicht zustande, ist die zeitliche Reihenfolge der Antragstellung maßgebend.
- (4) *Die Beschlüsse werden mit Stimmenmehrheit gefasst. Der Landrat hat kein Stimmrecht; bei Stimmgleichheit ist der Antrag abgelehnt.*
- § 32 Abs. 6 Satz 2, 3 LKrO -
- (5) *Der Kreistag stimmt in der Regel offen durch Handheben ab. Der Kreistag kann auf Antrag eines Viertels der Kreisräte oder des Vorsitzenden beschließen, dass namentlich abgestimmt wird. Bei namentlicher Abstimmung richtet sich die Stimmabgabe nach der alphabetischen Reihenfolge. Der Vorsitzende stellt das Ergebnis der Abstimmung fest. Ist einem Antrag nicht widersprochen worden, so kann er dessen Annahme ohne förmliche Abstimmung feststellen.*
- § 32 Abs. 6 Satz 1 LKrO -

- (6) Der Kreistag kann auf Antrag beschließen, dass ausnahmsweise geheim mit Stimmzetteln abgestimmt wird. Das Verfahren richtet sich nach den Bestimmungen in § 24 Abs. 2. Geheime Abstimmung geht der namentlichen Abstimmung vor.

§ 24 Wahlen

- (1) *Wahlen werden geheim mit Stimmzetteln vorgenommen; es kann offen gewählt werden, wenn kein Mitglied widerspricht. Der Landrat hat kein Stimmrecht. Gewählt ist, wer mehr als die Hälfte der Stimmen der anwesenden Stimmberechtigten erhalten hat. Wird eine solche Mehrheit bei der Wahl nicht erreicht, findet zwischen den beiden Bewerbern mit den meisten Stimmen Stichwahl statt, bei der die einfache Stimmenmehrheit entscheidet. Bei Stimmgleichheit entscheidet das Los. Steht nur ein Bewerber zur Wahl und erreicht dieser nicht mehr als die Hälfte der Stimmen der anwesenden Stimmberechtigten, findet ein zweiter Wahlgang statt; auch im zweiten Wahlgang ist mehr als die Hälfte der Stimmen der anwesenden Stimmberechtigten erforderlich. Der zweite Wahlgang soll frühestens eine Woche nach dem ersten Wahlgang durchgeführt werden.*
- § 32 Abs. 7 LKrO -
- (2) Die Stimmzettel sind vom Vorsitzenden bereitzuhalten. Sie werden verdeckt oder gefaltet abgegeben. Der Vorsitzende ermittelt unter Zuziehung von zwei Kreisräten das Wahlergebnis und gibt es dem Kreistag bekannt.
- (3) Ist das Los zu ziehen, so hat der Kreistag hierfür ein Mitglied zu bestimmen. Der Vorsitzende oder in seinem Auftrag der Schriftführer stellt in Abwesenheit des zur Losziehung bestimmten Kreisrats die Lose her. Der Hergang der Losziehung ist in der Niederschrift aufzunehmen.

§ 25 Ernennung, Anstellung und Entlassung der Kreisbediensteten

- (1) *Der Kreistag entscheidet im Einvernehmen mit dem Landrat über die Ernennung, Einstellung und Entlassung der Bediensteten des Landkreises. Kommt es zu keinem Einvernehmen, entscheidet der Kreistag mit einer Mehrheit von zwei Dritteln der Stimmen der Anwesenden allein. Der Landrat ist zuständig, soweit der Kreistag ihm die Entscheidung überträgt oder diese zur laufenden Verwaltung gehört. Rechte des Staates bei der Ernennung und Entlassung von Bediensteten, die sich aus anderen Gesetzen ergeben, bleiben unberührt.*
- § 19 Abs. 2 LKrO -
- (2) *Über die Ernennung und Einstellung der Bediensteten des Landkreises ist durch Wahl Beschluss zu fassen.*
- § 32 Abs. 7 Satz 8 LKrO -

§ 26 Haushaltsplan

Die Entwürfe der Haushaltssatzungen und Haushaltspläne sind im Kreistag einzubringen, der sie nach einer Grundsatzberatung an die Ausschüsse überweist (erste Lesung).

§ 27 Fragestunde

- (1) *Der Kreistag kann bei öffentlichen Sitzungen Kreiseinwohnern und den ihnen gleichgestellten Personen und Personenvereinigungen nach § 16 Abs. 2 und 3 LKrO die Möglichkeit einräumen, Fragen zu Angelegenheiten des Landkreises zu stellen oder Anregungen und Vorschläge zu unterbreiten (Fragestunde).*
- (2) Die Fragestunde findet in der Regel nach dem Bericht des Landrats in öffentlicher Sitzung statt.
- (3) Fragen, Anregungen und Vorschläge sollen kurz gefasst sein.
- (4) *Zu den Fragen nimmt der Vorsitzende Stellung. Kann zu einer Frage nicht sofort Stellung genommen werden, so wird die Stellungnahme in der folgenden Fragestunde abgegeben. Ist dies nicht möglich, teilt der Vorsitzende dem Fragenden den Zeitpunkt der Stellungnahme rechtzeitig mit. Widerspricht der Fragende nicht, kann die Antwort auch schriftlich oder elektronisch gegeben werden. Der Vorsitzende kann unter den Voraussetzungen des § 30 Abs. 1 Satz 2 Landkreisordnung von einer Stellungnahme absehen, insbesondere in Personal-, Grundstücks-, Sozialhilfe- und Abgabensachen, sowie in Angelegenheiten aus dem Bereich der öffentlichen Sicherheit und Ordnung.*

- § 27 Abs. 4 Satz 1 LKrO -

§ 28 Anhörung

- (1) *Der Kreistag kann betroffenen Personen und Personengruppen Gelegenheit geben, ihre Auffassung im Kreistag vorzutragen (Anhörung).*
- § 27 Abs. 4 Satz 2 LKrO –

Über die Anhörung im Einzelfall entscheidet der Kreistag auf Antrag betroffener Personen und Personengruppen.
- (2) Die Anhörung ist öffentlich. Unter den Voraussetzungen des § 30 Abs. 1 Satz 2 Landkreisordnung kann die Anhörung nichtöffentlich durchgeführt werden. Der Kreistag kann die Anhörung auch in Angelegenheiten, für die er zuständig ist, einem Ausschuss übertragen.
- (3) Die Anhörung findet vor Beginn einer Sitzung des Kreistags oder innerhalb einer Sitzung vor Beginn der Beratung über die die Anzuhörenden betreffende Angelegenheit statt. Hierüber entscheidet der Kreistag im Einzelfall.
- (4) Ergibt sich im Laufe der Beratungen des Kreistags eine neue Sachlage, kann der Kreistag eine erneute Anhörung beschließen.
- § 27 Abs. 4 LKrO -

IV. Beschlussfassung im schriftlichen oder elektronischen Verfahren oder im Wege der Offenlegung

§ 29

Beschlussfassung im schriftlichen oder elektronischen Verfahren

- (1) Über Gegenstände einfacher Art kann im schriftlichen oder elektronischen Verfahren beschlossen werden. Der Antrag, über den im schriftlichen oder elektronischen Verfahren beschlossen werden soll, wird mit Angabe der Widerspruchsfrist allen Kreistagsmitgliedern gleichzeitig zugeleitet. Er ist angenommen, wenn kein Mitglied widerspricht.
- (2) Das Ergebnis einer Beschlussfassung im schriftlichen oder elektronischen Verfahren ist dem Kreistag bekannt zu geben und in die Niederschrift aufzunehmen.
- (3) Kommt eine Beschlussfassung im schriftlichen oder elektronischen Verfahren nicht zustande, ist die Angelegenheit im Kreistag zu behandeln.

§ 30

Beschlussfassung im Wege der Offenlegung

- (1) Über Gegenstände einfacher Art kann im Wege der Offenlegung beschlossen werden. Die Offenlegung kann in einer Sitzung und außerhalb einer solchen geschehen.
- (2) Bei Offenlegung in einer Sitzung sind die zur Erledigung vorgesehenen Gegenstände in einem besonderen Abschnitt der Tagesordnung aufzuführen. Ein Antrag ist angenommen, wenn ihm während der Sitzung nicht widersprochen wird.
- (3) Bei Offenlegung außerhalb einer Sitzung sind die Kreistagsmitglieder darauf hinzuweisen, dass die Vorlage im Landratsamt ausliegt; dabei ist eine Frist zu setzen, innerhalb der dem Antrag widersprochen werden kann. Wird fristgerecht kein Widerspruch erhoben, ist der Antrag angenommen.

V. Niederschrift

§ 31

Inhalt der Niederschrift

Über den wesentlichen Inhalt der Verhandlungen des Kreistags ist eine Niederschrift zu fertigen; sie muss insbesondere den Namen des Vorsitzenden, die Zahl der anwesenden und die Namen der abwesenden Kreisräte unter Angabe des Grundes der Abwesenheit, die Gegenstände der Verhandlung, die Anträge, die Abstimmungs- und Wahlergebnisse und den Wortlaut der Beschlüsse enthalten. Der Vorsitzende und jedes Mitglied können verlangen, dass ihre Erklärung oder Abstimmung in der Niederschrift festgehalten wird.

- § 33 Abs. 1 LKrO -

§ 32

Führung der Niederschrift

- (1) Die Niederschrift wird vom Schriftführer geführt. Die Schriftführer werden vom Landrat bestellt.

- (2) Für jede Sitzung des Kreistags ist eine in sich abgeschlossene Niederschrift zu führen, in der die Beratungsgegenstände fortlaufend zu paraphrasieren sind.
- (3) Die Niederschriften über öffentliche und nichtöffentliche Sitzungen sind getrennt zu führen.
- (4) Die gefassten Beschlüsse können nach der Sitzung im Ratsinformationsportal eingesehen werden.
- (5) *Die Niederschrift ist vom Vorsitzenden, zwei Kreisräten, die an der ganzen Sitzung teilgenommen haben, und dem Schriftführer zu unterzeichnen.*
- § 33 Abs. 2 Satz 1 LKrO –
- (6) *Die in öffentlicher Sitzung des Kreistags oder des Ausschusses gefassten oder bekannt gegeben Beschlüsse sind im Wortlaut oder in Form eines zusammengefassten Berichts innerhalb einer Woche nach der Sitzung auf der Internetseite des Landkreises zu veröffentlichen.*
- § 36a Abs. 5 LKrO -

§ 33

Anerkennung der Niederschrift

Die Niederschrift ist dem Kreistag in seiner nächsten Sitzung durch Auflegen zur Kenntnis zu bringen. Die Kreisräte können etwaige Anträge auf Änderung oder Ergänzung der Niederschrift entweder mündlich während der Sitzung oder innerhalb von 3 Tagen nach der Sitzung schriftlich beim Landrat stellen. Über mündlich in der Sitzung vorgetragene Anträge wird sofort, über nachträgliche Anträge an den Landrat in der nächsten Sitzung vom Kreistag entschieden.

- § 33 Abs. 2 Satz 2 LKrO -

§ 34

Einsichtnahme in die Niederschrift

- (1) Die Kreisräte können jederzeit in die Niederschriften über die öffentlichen und über die nichtöffentlichen Sitzungen Einsicht nehmen.
- (2) Kreisräte dürfen Niederschriften über nichtöffentliche Sitzungen, an denen sie wegen Befangenheit nicht mitwirken durften, nicht einsehen.
- (3) *Die Einsichtnahme in die Niederschriften über die öffentlichen Sitzungen ist den Kreiseinwohnern gestattet.*
- § 33 Abs. 2 Satz 5 LKrO -

VI. Geschäftsordnung der Ausschüsse

§ 35

Sinngemäße Anwendung der Geschäftsordnung des Kreistags

Diese Geschäftsordnung findet auf die beschließenden und beratenden Ausschüsse mit folgender Maßgabe sinngemäß Anwendung:

- a) *Vorsitzender der Ausschüsse ist der Landrat; er kann seinen ständigen allgemeinen Stellvertreter mit seiner Vertretung im Vorsitz beauftragen. Die Mitglieder der Ausschüsse wählen aus ihrer Mitte einen oder mehrere stellvertretende Vorsitzende, die den*

Vorsitzenden im Verhinderungsfalle vertreten. Die Reihenfolge der Vertretung bestimmt der Ausschuss.

- § 35 Abs. 3 LKrO -

- b) In die beschließenden Ausschüsse können durch den Kreistag sachkundige Kreiseinwohner widerruflich als beratende Mitglieder berufen werden; ihre Zahl darf die der Kreisräte in den einzelnen Ausschüssen nicht erreichen; sie sind ehrenamtlich tätig.
- § 35 Abs. 1 Satz 4 LKrO -
- c) In die beratenden Ausschüsse können durch den Kreistag sachkundige Kreiseinwohner widerruflich als Mitglieder berufen werden; ihre Zahl darf die der Kreisräte in den einzelnen Ausschüssen nicht erreichen; sie sind ehrenamtlich tätig.
- § 36 Abs. 1 Satz 3 LKrO
- d) Vorberatungen der beschließenden Ausschüsse über Angelegenheiten, deren Entscheidung dem Kreistag vorbehalten ist, können in öffentlicher oder nichtöffentlicher Sitzung erfolgen.
- § 34 Abs. 5 Satz 4 LKrO -
- e) Sitzungen der beratenden Ausschüsse können öffentlich oder nichtöffentlich erfolgen.
- § 36 Abs. 3 LKrO -
- f) Ist ein beschließender Ausschuss wegen Befangenheit von Mitgliedern nicht beschlussfähig im Sinne von § 32 Abs. 2 Satz 1 Landkreisordnung entscheidet der Kreistag an seiner Stelle ohne Vorberatung.
- § 34 Abs. 5 Satz 6 LKrO -
- g) § 27 (Fragestunde) gilt nicht für die beschließenden und beratenden Ausschüsse.
- h) Wird ein beratender Ausschuss beschlussunfähig, entscheidet der Kreistag ohne Vorberatung.
- i) Die an der Teilnahme verhinderten Mitglieder von Ausschüssen haben den Vorsitzenden rechtzeitig zu verständigen. Der Vorsitzende sorgt für die Einladung der Stellvertreter.
- j) Einladungen zu Ausschusssitzungen mit Tagesordnung sind auch allen anderen Kreisräten, welche nicht Mitglied des Ausschusses sind, zuzuleiten.

§ 36

Gemeinschaftliche Beratung mehrerer Ausschüsse

- (1) Bei gemeinschaftlichen Beratungen mehrerer beschließender Ausschüsse ist jeder Ausschuss innerhalb seines Geschäftskreises allein zur Beschlussfassung zuständig. In diesen Fällen sind die Abstimmungen der einzelnen Ausschüsse getrennt vorzunehmen. Dasselbe gilt entsprechend für beratende Ausschüsse.
- (2) Gehört ein Kreisrat mehreren beteiligten Ausschüssen an, wirkt er bei der Beschlussfassung in jedem Ausschuss mit.
- (3) Im Übrigen gilt § 10 der Hauptsatzung.

VII. Schlussbestimmung

§ 37 Inkrafttreten

Diese Geschäftsordnung tritt am 1. August 2024 in Kraft.

Gleichzeitig tritt die Geschäftsordnung vom 1. Januar 2021 außer Kraft.